



Informationsblatt

zum Quellensteuerverfahren für Grenzgängerinnen und Grenzgänger aus Deutschland

Praxis im Kanton Zürich, gültig ab 1. Januar 2021

1. Allgemeines

Das Abkommen zur Vermeidung der Doppelbesteuerung (DBA) zwischen der Schweiz (CH) und der Bundesrepublik Deutschland (D) vom 11. August 1971 regelt in Artikel 15a Abs. 1 und 2 gegenseitig die Besteuerung von erwerbstätigen Grenzgängerinnen und Grenzgängern. Dabei wird unterschieden zwischen echter und unechter Grenzgängereigenschaft. Für echte Grenzgängerinnen und Grenzgänger im Sinne von Art. 15a Abs. 1 DBA CH-D kommt der Art. 15 Abs. 4 DBA CH-D (leitender Angestellter) nicht zur Anwendung.

Das vorliegende Merkblatt enthält Ausführungen zur Quellenbesteuerung von in Deutschland ansässigen Grenzgängerinnen und Grenzgängern mit einer unselbstständigen Erwerbstätigkeit in der Schweiz. Im Weiteren wird auf die entsprechenden Bestimmungen in den Steuergesetzen und in den Verordnungen, Weisungen und Merkblättern zum Quellensteuerverfahren verwiesen (siehe Ziffern 4 und 5).

2. Echte Grenzgängereigenschaft

2.1. Begriff der echten Grenzgängerin bzw. des echten Grenzgängers

Eine echte Grenzgängereigenschaft besteht, sofern:

- eine tägliche Rückkehr vom Arbeitsort in der Schweiz zum Wohnort in Deutschland der erwerbstätigen Person in Deutschland zumutbar ist bzw. effektiv erfolgt;
- und die erwerbstätige Person dem schweizerischen Arbeitgebenden eine Ansässigkeitsbescheinigung des deutschen Finanzamtes („Formular Gre-1“ bzw. „Gre-2“) vorlegt.



2.2. Zumutbarkeit der täglichen Rückkehr

Die Zumutbarkeit der täglichen Rückkehr ist gegeben, wenn die Entfernung zwischen dem schweizerischen Arbeitsort und dem deutschen Wohnort pro Weg nicht mehr als 100 km (kürzeste Wegstrecke mit dem Privatauto) ist oder die Fahrzeit mit den öffentlichen Verkehrsmitteln pro Weg nicht mehr als 1,5 Std. beträgt. Bei grösseren Distanzen bleibt es der quellensteuerpflichtigen Person (Grenzgängerin bzw. Grenzgänger) vorbehalten, den Nachweis zu erbringen, dass sie trotzdem i.d.R. jeden Arbeitstag an ihren deutschen Wohnsitz zurückgekehrt ist.

Ist die tägliche Rückkehr nicht zumutbar und hält sich die quellensteuerpflichtige Person unter der Woche in der Schweiz auf und kehrt regelmässig an den Wochenenden an ihren deutschen Wohnsitz zurück, so qualifiziert sich diese als internationale Wochenaufenthalterin bzw. Wochenaufenthalter. Unter diesen Umständen ist das Fehlen der Grenzgängereigenschaft nicht durch Vorlage des „Formulars Gre-3“ nachzuweisen, da die quellensteuerpflichtige Person gar nie im Sinne von Art. 15a DBA CH-D Grenzgängerin bzw. Grenzgänger war.

2.3. Ansässigkeitsbescheinigung des deutschen Finanzamtes

Das Beibringen einer Ansässigkeitsbescheinigung des deutschen Finanzamtes ist weitere Voraussetzung für das Vorliegen einer echten Grenzgängereigenschaft.

Die erstmalige Ausstellung der Ansässigkeitsbescheinigung durch das deutsche Finanzamt trägt die Bezeichnung „Formular Gre-1“. Die Verlängerung der Ansässigkeitsbescheinigung trägt die Bezeichnung „Formular Gre-2“. Beide Formulare haben Gültigkeit für jeweils ein Jahr. Bei einem Wechsel der Arbeitsstelle verliert das bereits ausgestellte „Formular Gre-1“ bzw. „Formular Gre-2“ seine Gültigkeit. Dem neuen Arbeitgebenden muss eine neue Ansässigkeitsbescheinigung vorgelegt werden. Der Arbeitgebende hat die Ansässigkeitsbescheinigung für eine Dauer von zehn Jahren aufzubewahren.

Wird die Ansässigkeitsbescheinigung durch die erwerbstätige Person nicht beigebracht, liegt eine unechte Grenzgängereigenschaft vor und die Quellensteuer ist gemäss den ordentlichen Quellensteuertarifen zu erheben.



2.4. Quellensteuer bei echter Grenzgängereigenschaft

Sind die Voraussetzungen für eine echte Grenzgängereigenschaft durch die Zumutbarkeit der täglichen Rückkehr (bzw. durch eine effektive tägliche Rückkehr) sowie durch das Beibringen der Ansässigkeitsbescheinigung erfüllt, werden die Bruttoerwerbseinkünfte mit dem pauschalen Quellensteuersatz von 4,5 % (Grenzgängersteuer) besteuert. Die Grenzgängersteuer von 4,5 % ist eine fixe Pauschalsteuer, die grundsätzlich nicht reduziert werden kann (siehe § 6 der Verordnung der Finanzdirektion über die Tarife für quellensteuerpflichtige Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, ZStB Nr. 89.1). Es besteht deshalb kein Anspruch auf eine Rückerstattung (vorbehalten bleibt die Behebung einer allfälligen internationalen Doppelbesteuerung). Das schweizerische Erwerbseinkommen einer echten deutschen Grenzgängerin bzw. eines echten deutschen Grenzgängers untersteht der deutschen Steuerhoheit. Die schweizerische Quellensteuer von 4,5% wird dabei an die deutsche Einkommenssteuer angerechnet.

3. Unechte Grenzgängereigenschaft

3.1. Begriff der unechten Grenzgängerin bzw. des unechten Grenzgängers

Die unechte Grenzgängereigenschaft ist gegeben, wenn eine in Deutschland ansässige, quellensteuerpflichtige Person grundsätzlich die Voraussetzungen der Grenzgängereigenschaft erfüllt, aber folgende Umstände zusätzlich vorliegend sind:

- es ist der erwerbstätigen Person aus beruflich bedingten Gründen an mehr als 60 Tagen pro Jahr nicht möglich, an ihren Wohnsitz in Deutschland zurückzukehren;
- oder es wird keine Ansässigkeitsbescheinigung beigebracht.

Ist es der erwerbstätigen Person aus beruflich bedingten Gründen nicht möglich, an mehr als 60 Tagen pro Jahr an ihren deutschen Wohnsitz zurückzukehren, kann beim kantonalen Steueramt Zürich, Division Quellensteuer, nach Ablauf des betreffenden Kalenderjahres das „Formular Gre-3“ (Bescheinigung des Arbeitgebers über die Nichtrückkehr an mehr als 60 Arbeitstagen) eingereicht werden. Bei unterjähriger Beschäftigungsdauer werden die Nichtrückkehrtage anteilmässig berechnet, d.h. mindestens fünf Nichtrückkehrtage pro Monat. Nichtrückkehrtage, die rein privat bedingt sind, dürfen auf dem „Formular Gre-3“ nicht ausgewiesen werden.



Die Grundsätze für das Ausfüllen des „Formulars Gre-3“ sind unter Ziffer 3.3. detailliert beschrieben. Nur Personen, welche die Voraussetzungen der echten Grenzgängereigenschaft gemäss Punkt 2 erfüllen, können einen Antrag auf Unterzeichnung des „Formulars Gre-3“ einreichen und damit die Umqualifizierung zur unechten Grenzgängereigenschaft erwirken.

Hat die Grenzgängerin bzw. der Grenzgänger in einem Steuerjahr mehrere Arbeitsverhältnisse, so ist das Vorliegen der unechten Grenzgängereigenschaft nicht für jedes Arbeitsverhältnis separat zu beurteilen, sondern es sind die Nichtrückkehrtage für alle Arbeitsverhältnisse zusammenzuzählen und es ist eine Gesamtbeurteilung vorzunehmen. Ungeachtet dessen muss für jedes Arbeitsverhältnis das „Formular Gre-3“ eingereicht werden.

Das Formular Gre-3 ist bis spätestens Ende März des Folgejahres beim kantonalen Steueramt, Division Quellensteuer, einzureichen (§ 24 QVO I). Kann das eingereichte Formular Gre-3 unterzeichnet werden, stellt das kantonale Steueramt die erforderliche Tarifumstufung sicher und nimmt gemäss Angaben im Kalendarium eine allfällige Steuerauscheidung vor (zur Methodik der Ausscheidung wird auf Ziffer 3.4 verwiesen). Dem kantonalen Steueramt, Division Quellensteuer, bleibt es vorbehalten, bei stossenden Verhältnissen von Amtes wegen eine nachträgliche ordentliche Veranlagung durchzuführen (Art. 99b DBG; § 101b StG ZH).

3.2. Grundlagen der Tarifeinstufung bei der unechten Grenzgängereigenschaft

Basis der Quellensteuererhebung bilden der vergütete Bruttomonatslohn (inkl. Zulagen, Naturalleistungen usw.) sowie der massgebende Tarif. Der Arbeitgebende hat für Fälligkeiten ab dem 1. Januar 2021 den Tarif selber festzulegen. Unverändert hat der Arbeitgebende das „Anmeldeformular für quellensteuerpflichtige Arbeitnehmende“ bzw. das „Mutationsformular für quellensteuerpflichtige Arbeitnehmende“ innert acht Tage nach Anstellung einer Grenzgängerin bzw. eines Grenzgängers bzw. nach Vorliegen eines Mutationsgrundes beim kantonalen Steueramt Zürich, Division Quellensteuer, einzureichen (vorbehalten bleibt die Meldung von Neuanstellungen und Mutationen über das Abrechnungsverfahren gemäss ELM Quellensteuer).

Verfügt der Arbeitgebende bei der Lohnzahlung über keine oder zu wenige Informationen, so sind folgende Tarife anzuwenden (Y = mit Kirchensteuer):

- Tarif A0Y für Ledige sowie für Arbeitnehmende mit unbestimmtem Zivilstand;
- Tarif C0Y für verheiratete Arbeitnehmende.



3.3. Vorgehen bei Antragstellung mittels „Formular Gre-3“

Der Arbeitgebende oder die quellensteuerpflichtige Person hat bis spätestens Ende März des Folgejahres folgende Unterlagen beim kantonalen Steueramt Zürich, Division Quellensteuer, einzureichen:

- Ausgefülltes und mit Firmenstempel sowie rechtsgültiger Unterschrift versehenes „Formular Gre-3“ in 4-facher Ausfertigung (neben dem Namen und der Anschrift des Arbeitnehmenden muss zwingend auch dessen Wohnsitzadresse in Deutschland angegeben werden);
- Kalendarium (Aufstellung) über die Nichtrückkehrtage, wobei dieses zwingend folgende Angaben enthalten muss: Datum der Abreise und der Rückkehr, Ort und Land des Aufenthaltes, Anzahl der Nichtrückkehrtage Schweiz und Anzahl der Nichtrückkehrtage Drittstaaten (Arbeitstage ausserhalb der Schweiz) sowie Zweck des Aufenthaltes (siehe dazu das Muster-Kalendarium im Anhang).

Das kantonale Steueramt Zürich, Division Quellensteuer, prüft die eingereichten Unterlagen auf Vollständigkeit und sendet die mit Dienststempel und Unterschrift versehenen „Formulare Gre-3“ an den Arbeitgebenden zurück. Sind die Unterlagen unvollständig, lücken- bzw. fehlerhaft oder entsprechen diese nicht den geforderten Kriterien, wird angemessene Frist zur Nachbesserung gewährt. Wird diese Frist nicht gewahrt, wird auf den Antrag nicht eingetreten. Privat begründete Nichtrückkehrtage sind unbeachtlich. Das Vorliegen der unechten Grenzgängereigenschaft wird jährlich neu geprüft. Aus der Beurteilung eines Antrages gemäss „Formular Gre-3“ können deshalb für nachfolgende Steuerjahre keine Ansprüche abgeleitet werden.

3.4. Antrag auf Neuveranlagung infolge Doppelbesteuerung (z.B. Drittstaatentage)

Die quellensteuerpflichtige Person hat das „Formular Gre-3“ dem zuständigen deutschen Finanzamt zu unterbreiten. Erfolgt eine Doppelbesteuerung für die ausgewiesenen Drittstaatentage (Arbeitstage ausserhalb der Schweiz), kann die quellensteuerpflichtige Person eine Überprüfung ihrer Quellensteuerpflicht beantragen. Dieser Antrag ist insbesondere einzureichen, wenn bei der Quellenbesteuerung des entsprechenden Steuerjahres noch keine Ausscheidung erfolgt ist (siehe Ziffer 3.1) oder wenn die von Deutschland und der Schweiz festgelegten Ausscheidungsquoten nicht deckungsgleich sind.

Dazu ist der vollständige definitive deutsche Steuerbescheid unter Beilage des unterzeichneten Kalendariums, einer Kopie des Lohnausweises und unter Bekanntgabe einer Bank-



verbindung (IBAN und für ausländische Bankverbindungen zusätzlich BIC/SWIFT) sowie einer schweizerischen Zustell- oder Vertreteradresse (§ 128 StG ZH) einzureichen. Dieses Revisionsgesuch muss innert 90 Tagen seit Entdeckung der gerügten Doppelbesteuerung (i.d.R. Zustellung des deutschen Steuerbescheids) schriftlich (nicht per E-Mail) dem kantonalen Steueramt, Division Quellensteuer, unterbreitet werden (Art. 147 ff. DBG; §§ 155 ff. StG ZH). Wird die Frist versäumt, kann darauf nicht eingetreten werden.

Die auf den ausgewiesenen Drittstaatentagen erhobene schweizerische Quellensteuer wird der quellensteuerpflichtigen Person zurückerstattet, wobei für die Berechnung des Rückerstattungsbetrages die im betreffenden Jahr bezahlte Quellensteuer durch 240 Arbeitstage (pro Monat 20 Arbeitstage) geteilt und mit der Anzahl ausgewiesener Drittstaatentage multipliziert wird. Vorbehalten bleibt eine Ausscheidung gemäss dem Verhältnis der tatsächlich in der Schweiz und im Ausland geleisteten Arbeitstage während der gesamten Steuerperiode. Es müssen dabei folgende Umstände vorliegen:

- im Arbeitsvertrag ist ein Arbeitsort ausserhalb der Schweiz vereinbart und es wurde tatsächlich die Mehrheit der Arbeitstage im Ausland erbracht;
- zur Behebung einer internationalen Doppelbesteuerung.

Wird das „Formulars Gre-3“ durch das deutsche Finanzamt abgewiesen, so muss die allenfalls bereits erfolgte Korrektur rückgängig gemacht werden. Die quellensteuerpflichtige Person hat das kantonale Steueramt, Division Quellensteuer, entsprechend zu informieren.

4. Unterlagen und Fragen

Unterlagen und Anfragen sind an folgende Adresse zu richten:

- Kantonales Steueramt Zürich, Division Quellensteuer, Bändliweg 21, 8090 Zürich

Die nötigen Formulare sowie die gesetzlichen Bestimmungen finden Sie unter:

- www.zh.ch/de/finanzdirektion/steueramt.html

Bitte beachten Sie:

- Unterschriebene „Formulare Gre-3“ werden dem Arbeitgebenden retourniert (3-fach)

Bei Fragen wenden Sie sich an:

- Telefon: +41 (0)43 259 37 00
- E-Mail: divq.grenzgaenger@ksta.zh.ch



5. Gesetzliche Grundlagen

Folgende gesetzlichen Grundlagen sind massgebend:

- Abkommen zur Vermeidung der Doppelbesteuerung (DBA) zwischen der Schweiz und Deutschland vom 11.08.1971
- Bundesgesetz über die Direkte Bundessteuer vom 14.12.1990 (DBG)
- Verordnung vom 11.04.2018 über die Quellensteuer bei der direkten Bundessteuer (Quellensteuerverordnung, QStV)
- Steuergesetz des Kantons Zürich vom 8.06.1997 (StG ZH)
- Verordnung über die Quellensteuer für ausländische Arbeitnehmer vom 02.02.1994 (Quellensteuerverordnung I, Zürcher Steuerbuch Nr. 87.1)
- Merkblatt des kantonalen Steueramtes über die Quellenbesteuerung von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern vom ??? (Zürcher Steuerbuch Nr. ???)

Anhang Muster-Kalendarium

Aufstellung über die Nichtrückkehrtage für Muster Felix				AHVN13: 000.0000.0000.00		Jahr 2021
Datum der Abreise	Datum der Rückkehr	Ort des Aufenthaltes	Land des Aufenthaltes	Anzahl Tage Schweiz	Anzahl Tage Drittstaaten	Zweck des Aufenthaltes
04.02.2021	08.02.2021	London	England		5	Projektleitung
11.02.2021	15.02.2021	London	England		5	Projektleitung
18.02.2021	22.02.2021	London	England		5	Projektleitung
10.04.2021	12.04.2021	Genf	Schweiz	3		Messeaufbau
10.06.2021	14.06.2021	Brüssel	Belgien		5	Inbetriebnahme Turbine
17.06.2021	21.06.2021	Brüssel	Belgien		5	Inbetriebnahme Turbine
24.06.2021	28.06.2021	Brüssel	Belgien		5	Inbetriebnahme Turbine
01.07.2021	05.07.2021	Brüssel	Belgien		5	Inbetriebnahme Turbine
08.07.2021	09.07.2021	Brüssel	Belgien		2	Inbetriebnahme Turbine
06.09.2021	06.09.2021	Paris	Frankreich		1	Kundenbetreuung
09.09.2021	12.09.2021	Paris	Frankreich		4	Kundenbetreuung
01.10.2021	04.10.2021	Zürich	Schweiz	3		Pikettdienst bzw. Schichtarbeit
07.10.2021	11.07.2021	Zürich	Schweiz	5		Pikettdienst bzw. Schichtarbeit
14.10.2021	14.10.2021	Zürich	Schweiz	1		Pikettdienst
01.11.2021	01.11.2021	Bellinzona	Schweiz	1		Montage
04.11.2021	08.11.2021	Bellinzona	Schweiz	5		Montage
11.11.2021	12.11.2021	Bellinzona	Schweiz	2		Montage
Total der Nichtrückkehrtage 2021				20	42	